

Аналитическая записка о результатах организационно-управленческой деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай за 2015 год

1. Результаты выполнения показателей деятельности, утвержденных приказом ФССП России

В отчетном периоде Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай (далее – Управление) обеспечило выполнение 8 из 9 основных показателей деятельности, установленных приказом ФССП России от 22.12.2014 № 692 «Об утверждении Перечня показателей деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов на 2015 год».

В сфере исполнительного производства:

- доля фактического окончания исполнительных производств составила по итогам отчетного периода 49,78% при прогнозном значении 47,5%;
- интенсивность исполнения требований исполнительных документов, составила 91,8%, при установленном значении 102%;
- степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов – 12,8%, при прогнозном значении показателя 11%;
- законность действий должностных лиц ФССП России – 5,7% при допустимом прогнозном значении показателя 7%.

В сфере организации обеспечения установленного порядка деятельности судов:

- процент осуществления приводов в суды по уголовным делам – 95,6% (прогнозное значение показателя – 80%);
- процент осуществления приводов в суды по административным делам – 96,6% (прогнозное значение – 80%).

В сфере организации дознания:

- результативность расследования уголовных дел составила – 99,4% (прогнозное значение показателя – 98%);
- оперативность производства дознания – 92,6% (прогнозное значение показателя - 91%);
- обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России – 0% (допустимое прогнозное значение показателя 0,15%).

Лучшие результаты работы достигнуты в Чемальском районном отделе судебных приставов, выполнено 8 из 9 основных показателей деятельности, установленных приказом ФССП России от 22.12.2014 № 692 «Об утверждении

Перечня показателей деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов на 2015 год».

Худшие результаты работы в Турочакском районном отделе судебных приставов, не выполнено 5 основных показателей деятельности.

2. Невыполненные показатели

По результатам работы за 2015 год Управлением не выполнен один основной показатель в сфере организации исполнительного производства:

- интенсивность исполнения требований исполнительных документов составила 91,8% при прогнозном значении показателя 102%.

На исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 159 566 исполнительных производств, из них количество возбужденных исполнительных производств в анализируемом периоде составило 122 169 исполнительных производств (2014 год – 112 002 ИП), количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительного производства составило 4 097 (2014 год – 8 450 ИП), общее количество оконченных исполнительных производств составило 108 369 ИП (2014 год – 104 917 ИП).

Из приведенных данных видно, что при увеличении возбуждения исполнительных производств в отчетном периоде наблюдается значительное увеличение количества оконченных исполнительных производств.

Основными причинами не достижения данного показателя является снижения поступления исполнительных документов ГИБДД с 24 160 исполнительных документов в 2014 году до 22 379 в 2015 году и увеличением минимума штрафных санкций за нарушение правил дорожного движения, что сказывается на платежеспособности граждан.

В целях достижения положительной динамики по окончанию исполнительных производств, на постоянной основе осуществлялась проверка исполнительных документов на соответствие требованиям, предъявляемым к исполнительным документам, с разъяснением органам, выдавшим исполнительные документы.

Так, в мае текущего года с МВД Республики Алтай проведен совместный семинар – совещание, в результате количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств снизилось практически вдвое, с 8 450 исполнительных производств в 2014 году до 4 097 исполнительных производств в 2015 году.

Наряду с этим, в целях достижения установленного показателя Управлением проводились рейдовые мероприятия, в том числе совместно с налоговыми органами, пенсионным фондом, ГИБДД и т.д. Кураторами отдела организации исполнительного производства в ежедневном режиме с использованием возможностей ПК ОСП АИС ФССП России осуществлялся мониторинг остатка исполнительных производств, перспективных к окончанию с выездом в курируемые подразделения.

Всего за отчетный период Управлением окончено и прекращено 108 369 исполнительных производств, из них 73 486 исполнительных производств

фактическим исполнением требований исполнительных документов. Основная доля окончания фактическим исполнением 49 018 исполнительных производств или 66,7% административные штрафы, из них 43 060 исполнительных производств или 87,8% административные штрафы по постановлениям Госавтоинспекции.

С целью усиления контроля за организацией работы по фактическому окончанию исполнительных производств отделом организации исполнительного производства проведен анализ структуры остатка, находящихся на исполнении исполнительных производств в разрезе структурных подразделений Управления, в ежедневном режиме осуществлялся мониторинг сведений, содержащихся в ПК ОСП АИС ФССП России на предмет поступления положительных ответов из банков посредством РЕГ МВВ и своевременного принятия судебными приставами-исполнителями процессуальных решений по аресту счета либо списанию денежных средств со счета.

С учетом остатка структурным подразделениям устанавливалась ежедневная норма фактического окончания исполнительных производств.

В отчетном периоде текущего года проводились рейдовые мероприятия с участием специалистов аппарата Управления и массовой рассылкой извещений должникам о явке к судебным приставам-исполнителям, которые не имеют открытых счетов в банках.

Отделом организации исполнительного производства в ежедневном режиме осуществлялся контроль за правильным и своевременным вынесением судебными приставами-исполнителями процессуальных решений в рамках исполнительных производств различных категорий.

Проведенные мероприятия позволили Управлению по итогам работы за первое полугодие 2015 года обеспечить безусловное выполнения доведенного показателя «Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств».

Плановое задание по взысканию исполнительского сбора, доведенное в размере 15 723 тыс. рублей выполнено на 106%, в федеральный бюджет перечислено 16 682 тыс. рублей.

3. Меры, принятые в отчетном периоде для выполнения показателей

В целях повышения эффективности деятельности Управления в отчетном периоде подготовлено 43 приказа и 11 распоряжений, регламентирующих деятельность структурных подразделений Управления, проведен расчет и доведение до структурных подразделений дифференцированных заданий по взысканию исполнительского сбора. Установлены индикаторный показатель, характеризующий уровень влияния применяемых мер принудительного исполнения и совершаемых исполнительных действий по исполнению исполнительных документов неимущественного характера и прогнозный показатель по остатку неоконченных исполнительных производств. Профильными подразделениями аппарата Управления подготовлено и направлено в отделы судебных приставов более 70 информационно-аналитических материалов, содержащих конкретные указания и рекомендации по курируемым линиям деятельности.

Мониторинг выполнения основных показателей профильными подразделениями аппарата Управления осуществлялся в еженедельном режиме, в ежедневном – отслеживалась динамика фактического окончания исполнительных производств.

На личном контроле руководителя Управления находилась работа по исполнительным производствам алиментной направленности, предоставлению жилья детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям-инвалидам. Общественный контроль за указанными категориями исполнительных производств осуществлял Общественный совет при УФССП России по Республике Алтай. Неоднократно вопросы исполнения этой категории исполнительных производств выносились на рассмотрение рабочей группы при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай по контролю за реализацией Указов Президента Российской Федерации, а также при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай, совместно с уполномоченным по правам ребенка по Республике Алтай руководством Управления принято участие в совещании при Правительстве Республики Алтай, на котором рассматривались проблемные вопросы взыскания алиментов на несовершеннолетних детей, находящихся под опекой детских учреждений.

Руководством Управления активно использовались возможности межведомственного взаимодействия, инициировались рабочие встречи и оперативные совещания с представителями органов исполнительной власти Республики Алтай и муниципальных образований Республики Алтай по вопросам исполнения социально-значимых для региона исполнительных производств, в том числе вопросы предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, исполнение исполнительных документов по взысканию алиментных платежей, задолженности в пользу организаций топливно-энергетического комплекса и ЖКХ.

Проведено 30 рабочих встреч, межведомственных совещаний, круглых столов с представителями МВД по Республике Алтай, ОФМС России по Республике Алтай, ГУ Росимущества по Республике Алтай, ОПФР России по Республике Алтай, УФСИН России по Республике Алтай, УФНС России по Республике Алтай, Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, иными ведомствами и организациями по вопросам исполнительного производства и реализации имущества должников.

С целью привлечения внимания общественности к проблемам института семьи и социальной незащищенности детей, которые остались на попечении одного из родителей, либо государства, а также разъяснения населению основных положений законодательства по вопросам взыскания алиментов, повышения правовой грамотности граждан, Управлением совместно с органами опеки и попечительства детей в Республике Алтай проводились акции, в рамках которых Управлением осуществлен ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей в их числе:

- «прямая линия» в эфире «Радио России» с главным судебным приставом Республики Алтай по вопросам порядка взыскания алиментов, в рамках которой были даны ответы на вопросы о погашении задолженности по алиментам детям, достигшим совершеннолетнего возраста, о способах взыскания этого вида

задолженности, информирования о долге и возможности его погашения, а также о мерах наказания злостно уклоняющихся от уплаты алиментов должников;

- информационно-профилактическую акцию под названием «Ну, погоди!», приуроченную ко Всемирному Дню правовой помощи детям.

В рамках данной акции сотрудники ОСП по г. Горно-Алтайску при участии члена Общественного совета при Управлении провели рейдовое мероприятие, направленное на взыскание задолженности по алиментным платежам и привлечение внимания общественности к проблемам исполнения исполнительных документов данной категории, а также неуплаты алиментов, как социального явления. В ходе данного профилактического рейда судебные приставы посетили адреса проживания родителей, недобросовестно исполняющих свои обязательства перед детьми.

В рамках Всемирного Дня правовой помощи детям сотрудники УФССП России в формате круглого стола для родителей детей-инвалидов, совместно с представителями Министерства труда и социального развития, Палаты адвокатов, Минюста, Министерства образования и науки, а также Горно-Алтайской общественной организации «Центр помощи аутичным детям и их родителям «Вместе» рассмотрели ряд вопросов по защите прав маленьких граждан.

На базе Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг состоялся брифинг для журналистов республиканских СМИ и граждан. В нем приняли участие руководство Управления и Отделения Пенсионного фонда по Республике Алтай.

Сотрудниками Управления продолжена работа по популяризации информационного ресурса «Банк данных исполнительных производств» в организациях расположенных на территории Республики Алтай.

Дважды проведен день открытых дверей, в рамках которых граждане могли подробнее узнать о работе Федеральной службы судебных приставов, а также обратиться на личный прием к руководству Управления.

В преддверие Нового года, на площадке Национальной библиотеки Республики Алтай им. М.В. Чевалкова, проведен круглый стол с участием начальника ОГИБДД МВД по Республике Алтай, представителей Горно-Алтайского отделения № 8558 ОАО «Сбербанк России» Горно-Алтайского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» АКБ «Ноосфера» (АО), а также представителей региональных средств массовой информации, главным судебным приставом разъяснены положения статей Федерального закона № 340-ФЗ от 28.11.2015 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части временного ограничения на пользование должником специальным правом.

4. Состояние исполнительской дисциплины

На контроле в Управлении находилось 2965 поручений (указаний) директора ФССП России, заместителей директора ФССП России, поручений, содержащихся в приказах ФССП России, решениях коллегиальных и совещательных органов ФССП России с конкретными сроками исполнения, в том числе 360 мероприятий планов ФССП России. Информация о результатах исполнения поручений (указаний), в

соответствии с установленными сроками, размещена на портале ФССП России в разделе «Поручения центрального аппарата ФССП России». В целях обеспечения своевременного исполнения поручений центрального аппарата ФССП России в Управлении организована работа по ведению начальниками профильных подразделений ежедневного мониторинга реестра поручений ФССП России, исполнителем (соисполнителем) которых является Управление.

В целях повышения уровня исполнительской дисциплины с ежемесячной периодичностью проводился анализ работы структурных подразделений, с последующим докладом руководителю Управления о выполнении указаний и поручений ФССП России, в том числе выработанных коллегиальным и совещательными органами, качестве их исполнения.

Аналогичный контроль организован за исполнением структурными подразделениями поручений и указаний руководства Управления, в том числе решений коллегии и оперативных совещаний Управления.

Фактов ненадлежащего исполнения специалистами профильных подразделений аппарата Управления поручений центрального аппарата ФССП России в 2015 году не выявлено. Для сравнения, в 2014 году за нарушение исполнительской дисциплины, выразившееся в некачественном исполнении мероприятия плана работы ФССП России, к дисциплинарной ответственности привлечены два должностных лица отдела организации исполнительного производства. Кроме того, по итогам первого полугодия 2014 года Управлению и еще 10 территориальным органам ФССП России было зафиксировано нарушение исполнения требований приказа ФССП России от 23.10.2013 № 492 «Об утверждении перечня единых требований к информации, размещаемой на стендах в административных зданиях территориальных органов ФССП России и в структурных подразделениях судебных приставов».

Продолжена практика рассмотрения соблюдения исполнительской дисциплины на оперативных совещаниях при руководителе Управления с последующим обобщением и направлением информационных писем в структурные подразделения Управления. За систематическое нарушение сроков предоставления информации в профильные подразделения Управления в отношении начальника отдела – старшего судебного пристава Улаганского районного отдела судебных приставов было инициировано проведение служебной проверки.

5. Организация контроля за деятельностью структурных подразделений

Зональный контроль в Управлении организован в соответствии с требованиями приказа ФССП России от 22.03.2012 № 148 и на основании приказа Управления от 29.04.2014 № 271 «Об утверждении Положения об организации зонального контроля в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай».

Зональными специалистами аппарата Управления осуществлено более 80 выездов в курируемые подразделения с целью изучения фактического положения дел по направлениям деятельности, проведения проверок, оказания методической и практической помощи, участия в работе оперативных совещаний по подведению

итогах работы, проведения занятий по изучению нормативных документов ФССП России.

С 2015 года по решению руководителя Управления введен «день куратора», который проводится в вечернее время по понедельникам. С использованием возможностей программного обеспечения skype зональные специалисты проводили работу по доведению задач до курируемых отделов и обобщению результатов за отчетную неделю.

С целью установления степени влияния зонального контроля на организационно-управленческую деятельность структурных подразделений, практикуется заслушивание на оперативных совещаниях при руководителе Управления зональных специалистов с отчетом о результатах работы структурных подразделений (организация исполнительного производства, организация работы по реализации арестованного имущества, организация дознания).

Посредством телефонной связи зональными специалистами осуществляется проведение перекрестного контроля сотрудников структурных подразделений на знание требований организационно-распорядительных документов ФССП России, Управления, регламентирующих деятельность отделов. Информация о проведенном перекрестном опросе еженедельно, по понедельникам предоставляется руководителю Управления на аппаратное совещание.

В рамках ведомственного контроля в первом полугодии 2015 года комиссиями аппарата Управления организовано и проведено 13 проверок в 10 структурных подразделениях (или 50% от общего количества структурных подразделений), из них 4 на плановой основе и 3 внеплановые (по инициативе организационно-контрольного подразделения). По видам проверки систематизированы следующим образом: тематические – 2, контрольные – 2, целевые – 1, камеральные – 2. Во всех случаях деятельность подразделений признана удовлетворительной, результаты проверок рассмотрены на оперативных совещаниях при руководителе Управления с заслушиванием начальников отделов – старших судебных приставов.

В связи с имевшими место фактами нарушения федерального законодательства об исполнительном производстве были инициированы служебные проверки в отношении 4 должностных лиц структурных подразделений, привлечено к административной ответственности 2 должностных лица (судебный пристав-исполнитель Чемальского районного отдела судебных приставов, начальник отдела-старший судебный пристав отдела судебных приставов по г. Горно-Алтайску), поощрено 5 должностных лиц.

Устранение выявленных недостатков находилось на контроле организационно-контрольного подразделения и соответствующих зональных специалистов профильных подразделений аппарата Управления. Нарушений сроков предоставления информации не допускалось.

6. Организация работы коллегиальных и совещательных органов

В отчетный период в Управлении проведено 3 заседания коллегии, на которых выработано 61 управленческое решение с конкретными сроками исполнения, из них для подразделений аппарата Управления – 44, для структурных подразделений – 17.